

EMPODERAMIENTO COMUNITARIO PARA LA

# Recuperación y sostenibilidad



**MÓDULO 1.2** Mapeo comunitario: fortalezas, activos, debilidades y necesidades





EMPODERAMIENTO COMUNITARIO PARA LA

# Recuperación y sostenibilidad



## **MÓDULO 1.2** Mapeo comunitario: fortalezas, activos, debilidades y necesidades

### **Introducción**

Un mapeo comunitario es una presentación gráfica trabajada colectivamente por los residentes de la propia comunidad. Representa sus conocimientos e información sobre lo que valorizan y el espacio que usan, además de las necesidades que quieren resolver y mitigar. Permite ver las fortalezas, las oportunidades, las debilidades y las amenazas de la comunidad.

#### **AL FINALIZAR ESTE ENCUENTRO, LOS PARTICIPANTES DEBEN:**

- 1** Conocer sobre los mapas de su comunidad que ya existen.
- 2** Saber cómo hacer el mapeo de su comunidad.
- 3** Identificar cómo usar ese mapeo para participar activamente en los trabajos de recuperación y planificación de la comunidad, en el presente y en el futuro.

#### **Vocabulario de este módulo:**

Mapeo comunitario, fortalezas, oportunidades, debilidades, amenazas

**TEMA 1 Repasemos** 25 minutos

Antes de pasar al tema de hoy, retomemos lo aprendido en el taller anterior sobre el directorio de recursos.

**Explica cómo han adelantado el directorio de recursos de la comunidad y si han podido darle uso.**

---

---

---

---

---

---

---

---

**ACTIVIDADES Y OBSERVACIONES**

- 1** Invita a los participantes a aportar un comentario sobre el material discutido antes, si lo han usado, y qué información adicional encontraron a partir de la tarea asignada. (Discusión en grupo (15 minutos))
- 2** Revisar tarea (10 minutos)

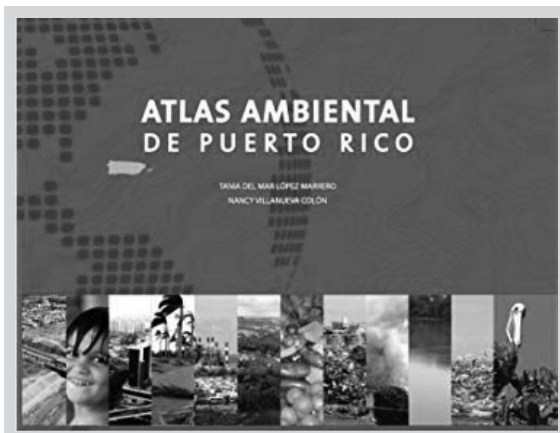
## TEMA 2 Tipos de mapas

🕒 20 minutos

Existen distintos tipos de mapas que representan información variada de nuestras comunidades. Algunos ejemplos son:

- ▶ Mapas contenidos en libros de geografía de Puerto Rico como el **Atlas Ambiental de Puerto Rico**.
- ▶ Mapas de las agencias gubernamentales, como los de la Junta de Planificación. Los encuentras en internet en la guía rápida de geodatos disponibles en su Mapa Interactivo de Puerto Rico (MIPR).
- ▶ Mapas de FEMA producidos después de los huracanes Irma y María, que muestran áreas inundables y áreas susceptibles a deslizamiento.
- ▶ Mapas incluidos en los planes de ordenamiento territorial de los municipios de Puerto Rico.
- ▶ Mapas de los municipios con sus barrios y los distritos políticos.

También existen mapas más generales, disponibles en internet a través de aplicaciones como Google Maps. Seguramente los has usado para encontrar una dirección, pero también son útiles para nuestro trabajo.



Libro "Atlas Ambiental de Puerto Rico"

### ACTIVIDADES Y OBSERVACIONES

- 1 Invita a los participantes a mencionar los mapas de su comunidad que conocen; y si usan herramientas digitales como Google Maps.
- 2 Si tienes acceso a internet, puedes demostrar cómo acceder a mapas de la Junta de Planificación:  
<http://gis.jp.pr.gov/mipr/>  
<http://gis.jp.pr.gov/Geolocalizador>
- 3 Muestra a los participantes los mapas de inundación y de deslizamientos de la Junta. Invítalos a observarlos. Pueden, por ejemplo, tratar de encontrar su comunidad en el mapa.

### OBSERVACIONES PARA TALLER

Antes de iniciar el taller, verifica si el municipio donde ubica la comunidad tiene un plan de ordenamiento municipal.

## TEMA 3 ¿Por qué crear nuestros mapas?

🕒 30 minutos

La ventaja de que la comunidad haga su propio mapeo es que los mismos vecinos aportan información e identifican todo lo que conocen. También, pueden presentar el mapa en un formato gráfico que les sea fácil de entender.

En un mapeo comunitario, nombramos e identificamos gráficamente nuestros conocimientos de lo que existe en el territorio comunitario – y lo hacemos juntos. Al ser un ejercicio participativo y colectivo, se convierte en un producto para la comunidad.

Con el mapa descubrimos lo que tiene valor: lo que queremos mantener, proteger y reforzar. Además podemos ver lo que queremos cambiar: los problemas, debilidades y riesgos. Al verlos juntos, podemos asignar prioridades.

Esta es una herramienta importante para construir una narrativa de la comunidad: la historia de quiénes somos. Un mapeo es una herramienta de abogacía: solo cuando conocemos esta historia podemos ser sus guardianes, y defender los intereses de la comunidad ante los planes y proyectos de recuperación y mitigación, u otros planes a más largo plazo.

Las comunidades cambian, por lo que será bueno repetir el ejercicio de mapeo cada tres o cinco años, para tener información actualizada y para evaluar los cambios a través del tiempo.

### ACTIVIDADES Y OBSERVACIONES

- 1 Pregunta a los participantes si pueden pensar en una situación en la que puede resultar útil el mapeo comunitario.



## TEMA 4 Herramientas para el mapeo comunitario

🕒 20 minutos

Existen varias maneras de hacer el mapeo. Una de las más usadas es el análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, conocido como FODA.

El análisis FODA mira todos los elementos dentro y fuera de la comunidad, tanto los positivos como los negativos. El ambiente dentro de la comunidad se llama el contexto interno, y el ambiente fuera de la comunidad se llama el contexto externo.

### CONTEXTO INTERNO

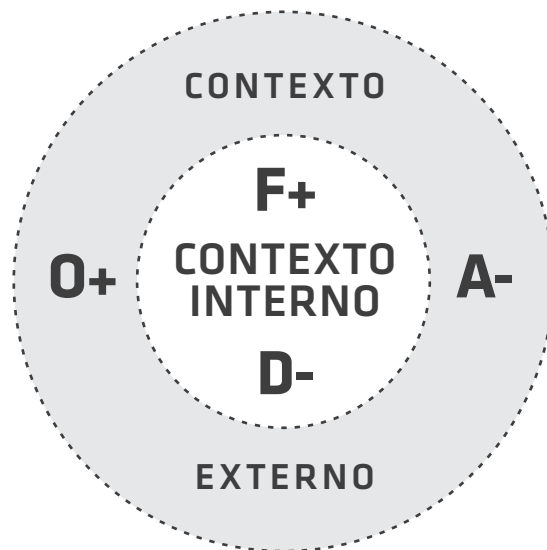
Representa las características y cualidades dentro de la comunidad, sobre las cuales la comunidad tiene una capacidad de ejercer un cambio. Pueden representar **F**ortalezas, aspectos positivos para ayudar en la recuperación y desarrollo o **D**ebilidades, aspectos negativos que limitan los esfuerzos de la comunidad.

### CONTEXTO EXTERNO

Recoge los factores, sistemas y esfuerzos fuera de la comunidad sobre los cuales esta tiene poco o ningún control, pero que ejercen impacto sobre la vida comunitaria. Incluyen **O**portunidades, aspectos positivos para la comunidad en su recuperación, desarrollo y **A**menazas, aspectos negativos para su potencial de recuperación y desarrollo.

Esta herramienta es muy útil para el análisis crítico de las condiciones existentes en este momento en Puerto Rico para después elaborar o comentar sobre planes y proyectos propuestos. Las comunidades que se enfocan en sus fortalezas hacen lo que saben hacer mejor, y pueden aprovechar también de las oportunidades que les rodean.

Para propósitos de este taller sobre mapeo comunitario, trabajaremos con el contexto interno, lo que hay dentro de la comunidad.




**F > Fortalezas**

**D > Debilidades**

**O > Oportunidades**

**A > Amenazas**

**TEMA 5 ¿Qué incluir como fortalezas?** 20 minutos

Una manera de identificar las fortalezas es pensar en todo lo positivo, los recursos y activos de la comunidad. Por ejemplo, todos los elementos que nos ayudarían en una situación de emergencia y en el proceso de recuperación. También, las cosas que nos distinguen y de las que nos sentimos orgullosos.


**Algunas categorías de fortalezas son:**

- **Características activos sociales/culturales**  
Aspectos históricos como años de existencia, origen del nombre, personas de renombre  
  
Clubes, organizaciones de base, organizaciones sin fines de lucro que existen en la comunidad
- **Características físicas/ambientales**  
Ubicación, hitos ambientales-topográficos (montañas, ríos, lagos)  
  
Cercanía a medios de transportación
- **Características económicas/comerciales**  
Fuentes de empleo (públicas, privadas, microempresas), centros de compra, colmados, negocios de marquesina y fincas de producción agrícola
- **Características institucionales**  
Escuelas públicas, privadas; iglesias, hospitales y centros culturales
- **Características recreativas, deportivos, de entretenimiento**  
Sitios de jugar dominó, plazas, parques, canchas
- **Los recursos humanos**  
Líderes comprometidos, profesionales, oficiales, líderes, personas con destrezas y habilidades conocidas
- **Aptitudes y actitudes de los vecinos para responder a las emergencias y a las oportunidades**

**ACTIVIDADES Y OBSERVACIONES**

- 1 Invita a algunos participantes a leer la lista y a mencionar ejemplos.

## TEMA **6** ¿Qué incluir como debilidades?

 20 minutos

Las debilidades son todas las cosas que nos hacen más vulnerables en situaciones de emergencia o desastre, o que puedan atrasar nuestros planes de recuperación y mitigación.

### ELEMENTOS SOCIALES Y HUMANOS

- ▶ Grupos poblacionales con necesidades particulares: niños, adultos mayores de 65 años, personas con discapacidades, personas con condiciones de salud, dependientes de respiradores, insulina o tratamientos que requieren energía eléctrica, etc.
- ▶ Resistencia a cambio

### ELEMENTOS FÍSICOS – NATURALES

- ▶ Cercanía a cuerpos de agua: costas, ríos, embalses, lagos, lagunas
- ▶ Cercanía a áreas de deslizamiento y derrumbe, árboles en riesgo de caída
- ▶ Infraestructura inadecuada: postes de luz sin electricidad o a punto de caer, daños en calles y puentes, tuberías tapadas o rotas, otros
- ▶ Edificios abandonados, estorbos públicos, terrenos baldíos
- ▶ Depósitos ilegales de basura, vertederos, quebradas tapadas y contaminadas
- ▶ Áreas y espacios públicos con problemas
- ▶ Solares o viviendas sin documentación (título de propiedad, escritura, affidavit, etc.) a los que FEMA ha denegado ayuda

#### ACTIVIDADES Y OBSERVACIONES

- 1 Invita a algunos participantes a leer la lista y a mencionar ejemplos, particularmente ejemplos relacionados con los huracanes y amenazas naturales.



**TEMA 7 Hagamos nuestro mapeo comunitario**

**🕒 60 minutos**

10 minutos de explicación  
50 minutos de trabajo

Ahora tendremos aproximadamente una hora para trabajar nuestro mapeo.

**Los pasos son los siguientes:**

- 1** Escoger cómo representaremos los elementos que vamos señalar en el mapa: podemos usar símbolos o íconos para identificar casas, negocios, montañas; o podemos usar colores distintos para cada categoría. En estas páginas te mostramos algunos ejemplos.
- 2** Empezar con los elementos que recordamos de memoria, sin salir del salón. Mencionar los elementos, usando las clasificaciones que discutimos en los Temas 5 y 6. Según se mencionan, los colocamos en el lugar correspondiente en el mapa. Se apuntan en una hoja grande si son aspectos intangibles, como actitudes hacia el cambio y características del liderato.
- 3** Hacer un recorrido por la comunidad para añadir en el mapa los elementos que no recordábamos de memoria, o corregir si ubicamos alguno incorrectamente. Este paso puede tomar más tiempo; por lo que querrás planificar con tus vecinos para continuar el ejercicio en otro momento.

**ACTIVIDADES Y OBSERVACIONES**

- 1** Muestra a los participantes los ejemplos disponibles de mapeos. Invita a todos a mencionar componentes de la comunidad y ubicarlos en el mapa disponible. Invita a los participantes a recorrer la comunidad.
- 2** Si las reuniones son por la noche y es difícil caminar y apuntar en un mapa afuera por la oscuridad, se puede asignar la tarea para otro día.

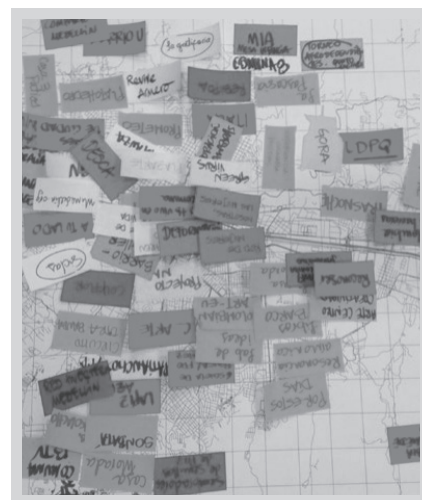
**Ejemplo de mapeo**




*Participantes trabajando con el mapa*



*Mapa con "Pins"*



*Mapa con "Sticky Notes"*

**TEMA 8 Evaluemos la experiencia del uso de FODA** 20 minutos

Te invitamos a reflexionar sobre las siguientes preguntas, y compartir tus ideas.

**¿Sientes que conoces más sobre tu comunidad?**

---

---

---

**¿Te sientes más seguro ante la amenaza de un desastre o emergencia en el futuro?**

---

---

---

**¿Qué otras cosas quisieras saber o investigar?**

---

---

---

**¿Qué elementos de esta herramienta te parecen más útiles para el desarrollo de tu comunidad?**

---

---

---

**¿Cuáles son las grandes preocupaciones que todavía tienes?**

---

---

---

## TEMA 9 Otras herramientas

Otra técnica para hacer un mapeo comunitario está basada en la identificación de los activos de la comunidad. Esta herramienta tiene un punto de partida positivo, en lugar de considerar las necesidades o debilidades que reflejan situaciones problemáticas o negativas.

Los activos son representativos de las fortalezas comunitarias. También podemos referirnos a los activos como el capital social o humano de la comunidad y sus miembros.

Los propios individuos y residentes de la comunidad poseen activos, incluyendo su conocimiento, sus contactos dentro y fuera de la comunidad, sus relaciones entre sí, y sus valores.

Los activos comunitarios pueden incluir también a clubes, grupos culturales, redes sociales y la participación comunitaria.

Hay activos institucionales como son las escuelas, museos, iglesias, hospitales y los comercios. También se consideran activos los elementos físicos y de espacio, como parques y plazas, cuerpos de agua y hitos geológicos o arqueológicos.

### Activos Comunitarios



**TEMA 10 Ejercicio de transición al próximo taller** ⌚ 10 minutos

**Para la próxima reunión repasa este artículo y contesta la pregunta al final.**

## **Puerto Rico: el país más afectado por el cambio climático en los últimos 20 años**

**Así lo establece informe de Germanwatch**

**Por: Omar Marrero - Noticel**

**Publicado: Jan 25, 2019 06:13am**

Puerto Rico, Honduras y Nicaragua estuvieron entre los diez territorios más vulnerables al cambio climático durante el período 1998-2017, de acuerdo con un informe de Germanwatch, una organización no gubernamental dedicada a temas ambientales.

El colectivo alemán difundió su informe "Índice de riesgo climático global 2019" hace unas semanas y situó a Puerto Rico, Honduras y Myanmar (Birmania) en los primeros tres espacios de territorios que se vieron más afectados.

Luego mencionan, en orden decreciente, a Haití, Filipinas, Nicaragua, Bangladesh, Pakistán, Vietnam y Dominica.

Puerto Rico y Dominica, dos islas caribeñas, fueron devastadas en 2017 por el huracán María, que dejó más de 3,000 muertos en Puerto Rico. "Que la velocidad de los vientos y las precipitaciones crezca en las tormentas entra dentro de los pronósticos de la ciencia", aseguró el autor del estudio, David Eckstein.

Lea: PR con grave pronóstico en informe congressional sobre cambio climático

Germanwatch destaca en su informe que en este grupo de diez territorios con "los mayores daños por extremos meteorológicos" hay ocho países en desarrollo clasificados como de renta baja o media baja.

Explica el estudio que, en comparación con el IRC 2018, que considera el período de 1997 a 2016, hubo un cambio en la parte superior del ranking del IRC: la devastación del huracán María hace que Puerto Rico sea el primero de la lista, con Dominica ingresando en el décimo lugar.

De acuerdo con el informe, en el periodo de 20 años entre 1998 y 2017 ocurrieron en Puerto Rico 25 eventos naturales relacionados al cambio climático. En ese periodo, Puerto Rico fue azotado directamente por los huracanes Georges (1998), María (2017) y la tormenta Irene (2011). También fue afectado por el paso cercano de los huracanes Frances (2004), Earl (2010), Rafael (2012), Irma (2017) y la tormenta Erika (2015).

"Además de eso, casi todos los países que aparecieron en los últimos diez puestos del año pasado aparecen nuevamente en la edición de este año. Honduras y Myanmar siguen siendo entre los tres países más afectados en las últimas dos décadas", nota el informe.

"Estas clasificaciones se atribuyen a los eventos excepcionalmente devastadores como el huracán Mitch en Honduras. Del mismo modo, Myanmar se ha visto muy afectados, sobre todo por el ciclón Nargis en 2008, responsable de una pérdida estimada de 140,000 vidas y de los bienes de aproximadamente 2.4 millones de personas", agrega el documento.

Según publica Deutsche Welle, Eckstein adelantó que el año que viene, "debido a la sequía récord y calor extremo de este año", Europa seguramente aparecerá en el próximo índice.

El informe toma datos de daños personales y materiales ocasionados por fenómenos meteorológicos ligados al cambio climático recogidos tanto por la reaseguradora Munich Re como por el Fondo Monetario Internacional (FMI).

"El índice no debe confundirse con un sistema de clasificación completo de la vulnerabilidad climática. Representa una pieza importante en el rompecabezas general de los impactos relacionados con el clima y las vulnerabilidades asociadas a estos. Pero por ejemplo, no toma en cuenta aspectos importantes tales como el aumento del nivel del mar, el derretimiento de los glaciares o mares más ácidos y cálidos. Se basa en datos pasados y no debe usarse para una proyección lineal de impactos climáticos futuros", explica el informe.

### **Menciona tres formas de cómo el calentamiento global afectará tu comunidad**

---

---

---

---

## REFERENCIAS

### **Manual de Mapeo Comunitario:**

“Como hacer un mapeo colectivo”

<https://cpalsocial.org/documentos/528.pdf>

[http://www.agter.org/bdf/\\_docs/gonda\\_pommier\\_manual\\_gps\\_introduccion.pdf](http://www.agter.org/bdf/_docs/gonda_pommier_manual_gps_introduccion.pdf)

### **Manual de Mapa de Mapeo Comunitario de Riesgos:**

<http://www.veracruz.gob.mx/proteccioncivil/wp-content/uploads/sites/5/2014/08/Guia-para-Elaboracion-Mapas-Comunitarios-de-Riesgos-Veracruz.pdf>

<https://www.unicef.org/peru/spanish/Manual-mapa-comunitario-riesgos.pdf>

<https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/Manual-elaboracion-mapas-riesgo.pdf>

### **Mapeo Comunitario: Guía Metodológica del Facilitador:**

[http://ong--adg.be/bibliadg/bibliotheque/opac\\_css/doc\\_num/fiches\\_techniques/guia\\_del\\_facilitador\\_modulo\\_3.pdf](http://ong--adg.be/bibliadg/bibliotheque/opac_css/doc_num/fiches_techniques/guia_del_facilitador_modulo_3.pdf)

### **Mapeo de Activos**

<https://resource.depaul.edu/abcd-institute>

PR energy tool kit: [www.preenergytoolkit.com](http://www.preenergytoolkit.com)

## **MATERIALES A USARSE**

- Mapas de la Junta de Planificación de áreas inundables y mapas de áreas susceptibles a deslizamiento en tamaño 24" x 36"
- Hojas grandes para apuntar las características que le mencionan colocándolos dentro del contexto interno o externo y indicando si son + o -, utilizando como ejemplo el diagrama de FODA
- Mapas de base hechos para el ejercicio. Una copia de un mapa de foto aérea en papel tamaño 24" x 36" . Dos copias de mapa de base en blanco y negro en papel tamaño 24" x 36"
- Marcadores, bolígrafos, "sticky pads" pequeños en varios colores